

**Emilia Benfante**  
**(Regione Lombardia)**

**Elena Erba**  
**(Regione Lombardia)**

# L'AGGREGAZIONE DEGLI ACQUISTI IN REGIONE LOMBARDA

## Tavolo tecnico degli appalti

- previsto dalla L.R. 24/2014 e istituito presso ARCA spa con d.g.r. n. 3440 del 24.04.2015
- supporta ARCA spa per la pianificazione e la programmazione delle iniziative oggetto di centralizzazione e aggregazione degli acquisti regionali

## Acquisti in sanità

- costituzione di consorzi tra enti sanitari per lo svolgimento di gare aggregate
- regole di sistema severe e orientate all'aggregazione della spesa
- ricorso ad ARCA (soggetto aggregatore)

## Gare aggregate della Giunta

- gare espletate per i fabbisogni comuni della Giunta e degli enti del sistema regionale:
- Servizio di tesoreria per la Giunta, gli enti del sistema e 24 enti sanitari
  - servizio di sorveglianza sanitaria per la Giunta e gli enti del sistema



## **Punti di forza**

- Economie di scala e risparmi di spesa
- Razionalizzazione e riduzione dei procedimenti
- Ottimizzazione delle risorse

## **Criticità**

- Difficoltà di programmazione congiunta
- Proroghe dei contratti(all'inizio del processo di aggregazione)
- Partecipazione delle piccole e medie imprese

# GLI ACQUISTI DELLA GIUNTA REGIONALE

1. adesione alle convenzioni e accordi quadro di CONSIP (es. buoni pasto, telefonia fissa e mobile, buoni carburante, servizio trasferte di lavoro) e ARCA (es. servizi di comunicazione, carta, cancelleria, energia)
2. acquisti autonomi in forma esclusivamente telematica attraverso la piattaforma Sintel o il MEPA
3. istituzione dell'elenco fornitori telematico sulla piattaforma Sintel

# Soggetto aggregatore e centrali di committenza regionali

# ***Soggetto aggregatore/ Centrali di committenza regionali Normativa di riferimento***

- **Art. 1, comma 3-bis, l.r. 28 dicembre 2007 n. 33** che attribuisce ad ARCA spa le funzioni di soggetto aggregatore per lavori, servizi e forniture
- **Delibera ANAC n. 58 del 22 luglio 2015** che inserisce ARCA spa nell'elenco dei 35 soggetti aggregatori, unitamente, per la Lombardia alla Città Metropolitana di Milano
- **Art. 1, comma 3-ter, l.r. 22 dicembre 2003 n. 27** attribuisce a ILSPA (Infrastrutture Lombarde Spa) le funzioni di centrale di committenza per i lavori
- **ART. 33, comma 3-bis del d.lgs 163/06 e la legge di stabilità 2016** a) che impongono ai Comuni non capoluogo di Provincia il ricorso a Consip o soggetti aggregatori per lavori e acquisizione beni e servizi dai 40.000 euro b) acquisti per servizi ICT
- **DPCM 24 dicembre 2015** elenco fabbisogni e relativi limiti di valore per cui si può operare solo tramite Consip o soggetti aggregatori

# Problematiche sui soggetti aggregatori: I Comuni non capoluogo di Provincia

## CONTESTO DI RIFERIMENTO

L'art. 33, comma 3-bis del d.lgs 163/06 e la legge di stabilità 2016 prevedono che:

- i Comuni non capoluogo di provincia procedano all'acquisizione di lavori, beni e servizi nell'ambito delle unioni dei Comuni ove esistenti ovvero costituendo un apposito accordo consortile e avvalendosi dei competenti uffici delle Province ovvero ricorrendo ad un soggetto aggregatore o alle Province
- Con la legge di stabilità 2016 sono stati equiparati i comuni non capoluogo di provincia con popolazione inferiore a 10.000 abitanti a quelli con popolazione superiore e quindi le limitazioni sopra indicate per lavori e acquisti si applicano per importi superiori ai 40.000 euro.
- In alternativa i Comuni per l'acquisizione dei soli beni e servizi possono superare le limitazioni sopra indicate avvalendosi degli strumenti telematici d'acquisto gestiti da Consip spa o da altro soggetto aggregatore di riferimento.
- In base all'art. 1, comma 3 bis della l.r. 33/07 ad Arca spa sono attribuite le funzioni di soggetto aggregatore per le finalità e con le modalità stabilite dalla normativa statale e regionale per l'acquisizione di lavori, beni e servizi

## CRITICITA'

**Arca (Agenzia regionale centrale acquisti) spa** è iscritta nell'elenco ANAC spa dei 35 soggetti aggregatori, ma non è attrezzata ad effettuare gare di lavori diversamente da **Ilspa (Infrastrutture lombarde )Spa** che è comunque centrale di committenza, si sta cercando una soluzione perché i Comuni non possono staccare i CIG nei casi sopra indicati e deve per forza ricorrere al soggetto aggregatore.

Anche la **Città Metropolitana di Milano** ha problemi organizzativi e per questo i Comuni si stanno aggregando in **Consorzi** oltre alle Unioni già diffuse soprattutto tra i piccolo Comuni.

## **Problematiche sui soggetti aggregatori:**

### **Servizi ICT e DPCM 24 dicembre 2015**

- **1) SERVIZI ICT:** la Legge di Stabilità 2016 pone forti limiti relativamente alle gare per servizi ICT per cui le PA e soggetti pubblici o società pubbliche inseriti nell'elenco ISTAT possono ricorrere solo a convenzioni Consip o alle centrali di committenza regionali (commi da 512 a 514, L. n. 208 del 28 dicembre 2015 *Legge di stabilità 2016*)
- **2) DPCM 24 dicembre 2015 (pubblicato sulla GU del 9 febbraio 2016):** fissa categorie merceologiche e relativi importi riferiti sia alla spesa sanitaria che comune in cui le PA devono riferirsi esclusivamente a Consip o ai soggetti aggregatori (tra i servizi comuni facility management immobili, guardiania, vigilanza armata, manutenzione impianti, pulizia immobili)